



FODOR VINCE ALPOLGÁRMESTER

Iktatószám: I-11- 301/2007.

nyilvános ülés

E L Ő T E R J E S Z T É Sa Képviselő-testület 2007. október 18-án tartandó **rendes** ülésére**Tárgy:****Újbuda Önkormányzata önálló közterület-felügyeletének létrehozása****1./ sz. napirendi pont****Készítette:**

Fodor Vince alpolgármester

Egyeztetve:**Tanácskozási joggal
meghívott:****Bizottsági tárgyalás:**Városgazdálkodási Bizottság
Jogi Bizottság
Pénzügyi és Költségvetési Bizottság**Törvényességi szempontból ellenőrizte:**
dr. Filipisz András

2007. október 11.

4.

Tisztelt Képviselő-testület!

Az elmúlt választási ciklusban a képviselő-testület két alkalommal is tárgyalta az önálló közterület-felügyelet létrehozásáról:

- egyszer a parkolási rendelet módosításával egy időben
- másodsor a kerületi közbiztonsági koncepció elfogadásakor, annak intézkedési terve is tartalmazza az önálló közterület-felügyelet létrehozásának, lehetőségeinek vizsgálatát.

A képviselő-testület 315/2007 számú határozatával döntött az önálló közterület-felügyelet felállításának kérdésében. Azt a feladatot kaptam a polgármester úrtól, hogy vizsgáljam meg milyen szervezeti formában, és milyen feltételekkel lehet hatékonyabb az önkormányzati közterület-felügyeletet létrehozni.

Jelenleg 6 fő közterület-felügyelő összköltségét fizetjük (27 mFt/év), akik a Fővárosi Közterület-felügyelet XI-XXII ker. alközpontjának köztisztviselői. Ez a 6 fő a XI. kerületben tevékenykedik. Hatékonyságuk megkérdőjelezhető, a kerületi lakosok nem érzékelik jelenlétüket. A kerületi érdekvégyesítés is nehezen megy.

Ahhoz, hogy eldönthessük, milyen szervezeti felállással lehet ésszerű költségvállalás mellett hatékony és ütőképes csapatot felállítani, először az elvárásokat kell megfogalmazni.

Elvárás a közterület-felügyeletről:

- A közterületek jogszerű használatának, a közterületen folytatott, engedélyhez, illetve útkezelői hozzájáruláshoz kötött tevékenységek (behajtási engedélyek, útbontások, súlykorlátozások) szabályszerű betartásának ellenőrzése.
- Az engedély nélküli közterület-foglalás megakadályozása, az engedély nélküli árusok, erőszakosan koldulók és a közterületet, közrendet veszélyeztető személyek (hajléktalanok, prostituáltak) eltávolítása.
- A közterület rendjére és tisztaságára vonatkozó jogszabály által tiltott tevékenység megelőzése, megakadályozása, megszakítása, megszüntetése, illetve szankcionálása, valamint illegális személerakók felszámolásának kezdeményezése.
- A közterületek, az épített, illetve természeti környezet, az önkormányzati vagyron védelme, szükség esetén segítségnyújtás a magántulajdon védelmében.
- A köztisztaságra vonatkozó jogszabályok betartásának ellenőrzése.
- Közreműködés az állategészségügyi és eb-rendészeti feladatok ellátásában.
- Mezőőri feladatok ellátása.
- Közterületi alkoholfogyasztás, engedély nélküli plakátragasztások, hirdetések, rongálások, falfirkálások megszüntetése.
- Kiskereskedelmi és vendéglátó egységek nyitva tartásának és közvetlen környezetének rendszeres ellenőrzése.
- Tiltott helyen parkolások, engedély nélküli útfelbontások megakadályozása.
- Közterületek rendeltetésszerű használatának, parkok rendjének biztosítása.
- Intézkedés a lakóházak környezetéből szemét, a hó eltakarítására.
- Felkutatni a kerületben a parlagnál fertőzött területeket és intézkedni az egészséget ill. természetes környezetet veszélyeztető tevékenységek megszüntetésükről.
- Gondoskodni a rendszám nélküli és üzemképtelen járművek elszállításáról.
- Kritikus esetekben (természeti, közlekedési katasztrófa, stb.) jelzés a társhatóságoknak, s az intézkedő hatóságokkal való együttműködés.
- Súlykorlátozások alatt álló közterületek forgalmi ellenőrzése.

Második lépésként a közterület-felügyelet által végzett feladatok végrehajtásának módszereit kell megfogalmazni:

- Közterület-felügyelet feladatainak ellátása érdekében rendszeres és folyamatos ellenőrzést végez a kerület területén.
- Köteles intézkedni vagy intézkedést kezdeményezni, ha a feladatkörébe tartozó jogszabálysértő tény, tevékenységet, mulasztást észlel, vagy tudomására jut. Ennek érdekében szükséges a polgármesteri hivatal társosztályaival a napi együttműködés és folyamatos információ-csere.
- Munkája során együttműködik a rendőrséggel, polgári védelemmel, vám- és pénzügyőrséggel, hivatásos önkormányzati tűzoltósággal, az állami ellenőrző és önkormányzati szervekkel, különösen a polgárőrség helyi szervezeteivel, valamint a feladatai ellátásához segítséget nyújtó egyéb civil szervezetekkel.

Harmadik lépésként a közterület-felügyelet hatáskörét és illetékességét kell megállapítani.

E kérdésben csak akkor látom értelmét önálló közterület-felügyelet felállításának, ha az önkormányzat illetékességi területén a főváros tulajdonát képező közterületeken is hatáskörrel rendelkezik. Ebben a kérdésben meg kell állapodni a fővárosi önkormányzattal, a megállapodás-tervezet az előterjesztés **1. melléklete**.

Következő lépés és egyben az egyik legfontosabb is a szervezeti felépítés meghatározása.

Több megoldási lehetőség kínálkozik:

1. A közterület-felügyelet részben önálló gazdálkodó szervezetként, önálló intézményként működne 31 fővel. (vezető, vezető-helyettes, adminisztrátorok és 27 fő közterület-felügyelő. A gazdálkodással kapcsolatos feladatot a GAMESZ látná el (plusz 1 státuszt kapna) Ennek jogi feltételei:
 - a Fővárosi Közgyűléssel 1997 és 1999. években kötött megállapodás felmondása
 - a Fővárosi Közgyűléssel kötendő megállapodás a kerület közigazgatási területén működő közterület-felügyeleti feladatok ellátására (lásd 1. sz. melléklet)
 - Újbuda Önkormányzatának erre vonatkozó döntése, valamint rendelet alkotása.

Előnye: - a felelősség egyszemélyes, egyértelmű

- hatékonyabb irányítási, vezetési módszerek
- az önkormányzat érdekeinek legközvetlenebb érvényesítése
- a bevételi források irányíthatóak,

Hátránya: jelentős költségráfordítást igényel,

2. A közterület-felügyelet a polgármesteri hivatal egyik szervezeti egysége (osztályszint) lenne. A létszám 31 fő. A pénzügyi és gazdasági feladatokat a pénzügyi és költségvetési iroda látná el. Az osztály felügyeletét a területért felelős alpolgármester közvetlenül látná el.

Előnye: gyors és közvetlen intézkedési lehetőség

Hátránya: a felelősség, és a munkaterület megosztott, nehezen szétválasztható a hivatalon belül (lásd városüzemeltetési igazgatóság)

3. Megmaradna a fővárosi közterület-felügyelet kerületi alegysége, de jóval nagyobb számú közterület-felügyelő látná el a kerületben a feladatokat. Cél, hogy a kerület minden részére eljusson a közterület-felügyelő.

Előnye: legolcsóbb megoldás

Hátránya: nehezebb, kettős (fővárosi és kerületi) önkormányzati irányítás, a felelősség nehezen követhető,

4. A kis létszámú önálló közterület-felügyelet felállítása mellett létrehozni egy ún. „kerületőrséget” amely tagjai ugyan nem köztisztviselő jogállásban lennének, azonban alkalmazottaként hatékonyan tudnák segíteni a felügyelők munkáját.

Előnye: olcsóbb, de hatékony működés
egyszemélyi felelősség megmarad,
jól irányítható

Hátránya: feladat- és hatáskör megosztása nem egyszerű
az Mt. és a köztisztviselői jogviszonyból fakadó különbözőségek hatása
az elvárható követelmények különbözőségének megfogalmazása,
kellő tapasztalat nem áll rendelkezésre a fővárosban,

Tisztelt Képviselő-testület!

Véleményem szerint az 1. pontban felvázolt szervezeti egység létrehozásával valósul meg az önkormányzati érdeket mindig szem előtt tartó, lakosságbarát közterület-felügyelet létrehozása. Nem a legolcsóbb megoldás, de ha eredményeket akarunk a kerületiben élőknek felmutatni, akkor erre áldozni kell.

A felügyelet elhelyezésére a Fraknó u. 32. szám alatti épületet javaslom. Ennek felújítási költsége várhatóan 50 millió Ft. Az előterjesztés **2. számú melléklete** tartalmazza a 31 fős részben önálló gazdálkodású közterület-felügyelet létrehozásának, és működtetésének várható költségeit.

A bevételekről pontos képet akkor tudok adni, amikor körvonalazódik a Fővárossal történt megállapodás. Munkatársaim több kerületi önkormányzatnál tájékoztak ez ügyben,. Ennek alapján az egyszeri alapítási kiadásoktól eltekintve a működési költségek 70-100%-os mértékéig fedezhetőek a bírságokból, aszerint, hogy ezt a kerület hogyan szorgalmazza a Felügyeleténél, és hogy a Fővárossal milyen megállapodást köt az osztott bevételek tekintetében. Álláspontom szerint az önkormányzatunk az új feladat teljesítéséhez szükséges költségvetési fedezetet biztosítani tudja, de mindezeket a célokat a szükséges hatósági bírságok kivetésével bevételi oldalról is meg kell erősíteni.

A költségvetés tartalmazza, de előzetes kötelezettségvállalás is szükséges a közterület-felügyelet kiválasztásához, oktatásához és egyenruhájának beszerzéséhez. Egyenruhájukon szükségesnek tartom a kerületi jelzés feltüntetését is.

A felügyelet munkáját a közszolgálati magatartás jellemezné, természetesen ahol szükséges a bírságolás fegyelmező eszközeinek igénybevételével. Elsősorban az állandó közterületi jelenléttel szeretnénk jó hatást elérni a közrend és közbiztonság javításában.

A közterület-felügyelet létrehozásának ütemére a következő javaslatot teszem:

- a 2007. októberi képviselő-testületi ülésen döntés születik a közterület-felügyelet felállításáról
- 2007. novemberi képviselő-testületi ülésen a közterület-felügyeletre vonatkozó rendelet megalkotása, az előzetes kötelezettségvállalás elfogadása történne meg
- 2007. decemberi képviselő-testületi ülésen a fővárossal kötendő szerződések tárgyalása történne meg
- 2008. január hónapban az engedélyezett létszám szerinti közterület-felügyelők kiválasztása, felvétele kezdődne el. Ezt követné oktatásuk. Ruházati és egyéb eszközök megrendelése is megtörténne.
- 2008. február hónapban a költségvetés tárgyalásakor pénzügyi fedezet biztosítása a közterület-felügyelet működésére.
- 2008. április 1. napjától kezdi meg az önálló közterület-felügyelet tevékenységét.

Tisztelt Képviselő-testület!

Kérem az előterjesztés támogatását, hogy a kerületben élők valóban biztonságosan és kellemesen érezhessék magukat közterületeinken, és szívesen forduljanak segítségért a Újbuda Közterület-felügyeletének valamennyi munkatársához.

Budapest, 2007. október 5.



Fodor Vince
alpolgármester