



---

**DR. JELEN TAMÁS ALPOLGÁRMESTER**

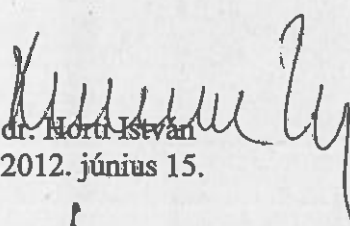
---

Iktatószám: I-181-183/2012.

nyilvános ülés

**ELŐTERJESZTÉS**

a Képviselő-testület 2012. június 21-én tartandó rendes ülésére

**Tárgy:****Javaslat a GAMESZ átszervezésére és elismert vállalatcsoport létrehozására****20./ sz. napirendi pont****Készítette:**Polgármesteri Kabinet  
dr. Nagy Tamás**Egyeztetve:****Tanácskozási joggal  
meghívott:**Polgármesteri Kabinet  
dr. Nagy Tamás**Bizottsági tárgyalás:**Gazdasági Bizottság  
Jogi Bizottság**Törvényességi szempontból ellenőrizte:**  
dr. Horváth István  
2012. június 15.

## Tisztelt Képviselő-testület!

A kerület vezetése elkötelezte magát

- a kerület által nyújtott szolgáltatások színvonalának emelése,
- az önkormányzati vagyon hatékony működtetése,
- az önkormányzati feladatok egyszerűbbé és gazdaságosabbá tétele
- az önkormányzat polgármesteri hivatalának, intézményeinek és gazdasági társaságainak szoros együttműködésében rejlő előnyök kiaknázása mellett.

A fenti célok megvalósítása érdekében szükséges a párhuzamos feladat ellátás csökkentése és minél több területen a jelenleginél gazdaságosabb üzemméret kialakítása. E célt szolgálja, ha a vagyonkezeléssel és professzionális működtetéssel kapcsolatos feladatok önkormányzati tulajdonú, a feladat magas szintű ellátásra szakosodott gazdasági társaságokhoz kerülnek. Törekedni kell a gazdasági társaságok, az intézmények és a polgármesteri hivatal együttműködésében rejlő szinergia lehetőségek minél teljesebb kiaknázására. Ezen túlmenően cél a szolgáltatások színvonalának emelése, a kerület lakosságának és a kerületbe látogatóknak a jobb kiszolgálása.

A fentiek érdekében a gazdasági társaságokról szóló 2006. évi IV. törvény V. Fejezet 52-63. §-ai és a számvitelről szóló 2000. évi C. törvény VI. Fejezet 115-134. §-ainak figyelembe vételével, az önkormányzat meglévő gazdasági társaságaiból úgynevezett elismert vállalatcsoport (a továbbiakban: EVCs) létrehozását javasoljuk.

Az EVCs összefogja és irányítja az önkormányzat gazdasági társaságait és a gazdasági társaságoktól átveszi azokat a támogató tevékenységeket (pl. könyvelés, tűzvédelem, munkavédelem, informatika, stb.), melyek központilag hatékonyabban és olcsóbban elláthatók. A létrejövő vállalatcsoporthoz az önkormányzat gazdasági társaságai kétoldalú, az EVCs-t vezető, úgynevezett uralkodó tag, és a gazdasági társaság között létrejövő szerződés keretében csatlakoznak. Az így létrejövő uralmi szerződés az EVCs-n belüli függelmi viszonyokat az önkormányzat és a gazdasági társaságok céljai szerint szabályozza. A létrejövő szerződéseket és alapító okirat módosításokat a cégbírósághoz be kell nyújtani és a cégközlöny két egymást követő számában meg kell jelentetni.

Az EVCs fő feladata az önkormányzati vagyon kezelése, ezért az EVCs uralkodó tagjának a vagyonkezeléssel már foglalkozó BUDA-HOLD Kft.-t javasoljuk, amely a későbbiekben az önkormányzat vagyonkezelői és létesítmény-üzemeltetési feladatait is elláthatja.

A BUDA-HOLD Kft. javára szóló vagyonkezelői jog létesítése és a vagyon a Gazdasági Társaság által történő üzemeltetése számviteli és adójogi előnyökkel jár. Az önkormányzati ingatlanok vagyonkezelésének és üzemeltetésének egy kézbe vonása további járulékos gazdasági előnyöket hordoz magában és elősegíti a szolgáltatás minőségének javulását is.

Az EVCs létrehozásában rejlő másik előny, hogy a gazdasági társaságoknál párhuzamosan végzett támogató feladatok az EVCs-ben koncentrálhatók és szolgáltatásként nyújthatók a tagvállalat részére.

Javaslatunk szerint az EVCs a tagvállalatok részére első lépésben az alábbi szolgáltatásokat biztosítja, melyek közül a ténylegesen igénybevett szolgáltatások körét - figyelembe véve a Társaságok működésének jellegzetességeit - az egyes bilaterális uralmi szerződések szabályozzák:

- vagyongazdálkodás,
- munka- és tűzvédelem,
- kontrolling,
- minőségbiztosítás,
- gépjármű, telefon flotta, energia menedzsment
- egységes munkaügyi, bérezési és juttatási rendszer és ennek elszámolása.

Ezt követően javasoljuk az informatikai, telekommunikációs szolgáltatások uralkodó cég által történő nyújtását, valamint a pénzügyi, számviteli és könyvelési funkciók átvételét, a cash pool rendszer kialakítását és egységes szolgáltatás biztosítását a tagok részére. Javaslataink szerint ezt az egységes beszerzési és logisztikai rendszer bevezetése követi.

Az önkormányzat gazdasági társaságainak jelenlegi rendszerét valamint a létrejövő EVCs javasolt felépítését és az egyes tagjai által ellátott fő feladatokat az 1. számú melléklet tartalmazza.

Az ismertett szempontrendszernek megfelelően, első lépésként a GAMESZ-nál majd az intézményeknél lévő üzemeltetési és műszaki funkciók is átkerülnek a BUDA-HOLD Kft.-hez. Utóbbi lépést elodázhatatlanná teszi a közoktatási feladat-ellátási rendszer átfogó reformja, melynek keretében az iskolafenntartói funkciók mindenképpen elkerülnek az Önkormányzattól, míg a kapcsolódó létesítmény-üzemeltetési feladatok – és így a munkát elvégző személyi állomány is - minden valószínűség szerint helyben maradnak.

Az önkormányzat polgármesteri hivatala és a GAMESZ az intézmények gazdálkodási feladatait jelenleg megosztva, alkalmanként párhuzamosan látja el. A GAMESZ-nél maradó, a közoktatási rendszer-átalakítás miatt ráadásul erőteljesen szűkülő intézményi gazdálkodási, számviteli és könyvelési feladatokra külön szervezet fenntartása a továbbiakban nem szükséges, célszerű és gazdaságos a feladatokat a Polgármesteri Hivatalhoz telepíteni. A reorganizáció a feladat-ellátási rendszer egyszerűbbé, a szolgáltatást költséghatékonyabbá, rugalmasabbá és magasabb színvonalúvá teszi.

A feladatellátás fenti átszervezése során a GAMESZ funkcióját veszti, ezért a későbbiekben indokoltá válik, hogy a Képviselőtestület GAMESZ megszüntetéséről döntsön.

A folyamat zökkenőmentes lebonyolításához szükséges az érintett szervezetek, meghatározóan a Polgármesteri Hivatal, a GAMESZ és a BUDA-HOLD Kft. szoros, koordinált együttműködése, amely az utóbbi két szervezet feletti felügyeletet gyakorló, erős legitimitású, Önkormányzati Megbízott kinevezésével érhető el. A GAMESZ jelenlegi vezetője jelentős tapasztalatot halmozott fel az intézményi vagyongazdálkodás, a vagyon üzemeltetése valamint a gazdálkodás, számvitel terén. Ismeretei alapján javasoljuk, hogy a képviselő-testület hatalmazza fel a polgármestert, hogy az átszervezés idejére Marosdi János GAMESZ vezetőnek - GAMESZ vezetői beosztásának megtartása mellett -, az EVCs létrehozásának, a BUDA-HOLD Kft. - mint az EVCs-t irányító gazdasági társaság -, átszervezésének, valamint a BUDA-HOLD Kft. és az EVCs tagjai közti vállalatszervezés és az uralmi szerződések elkészítésének időtartamára, a feladatok ellátására vonatkozó önkormányzati megbízotti megbízást adjon.

A reorganizáció átfogó jellege, az intézmény koordináció és az intézmények gazdálkodási, számviteli, könyvelési feladatainak a Polgármesteri Hivatalba, továbbá a műszaki feladatok BUDA-HOLD Kft.-be történő integrálása szükségessé teszi a Hivatal, és a gazdasági

társaságok feladatellátásának, szervezetének, munkafolyamatainak, és az Önkormányzat helységgazdálkodásának átgondolását, módosítását, ezért szükséges az érintett vezetők a folyamatot támogatni képes, rugalmas intézkedési joggal történő felhatalmazása. Ugyancsak a reorganizáció átfogó jellege indokolja a részhatáridők mellőzésével, csupán a szervezeti átalakítás véghatáridejének a megjelölését.

Az EVCs létrehozása során csoportos létszám leépítés nem történik, de az EVCs-n belüli feladatmegosztás munkavállalók EVCs-n belüli munkáltató változásával járhat. Ezért az EVCs megalakítását követő első lépések között javasoljuk az egységes munkaügyi, bérezési és juttatási rendszer kialakítását, melyben az EVCs egyes tagjainak speciális igényei, munkaköri sajátosságai (pl. Újbuda Prizma Kft. egészségkárosodott munkavállalók) természetesen megjelennek.

Az átszervezés során figyelembe kell venni a 2012. július 1-jével hatályba lépő, a Munka Törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény VI. Fejezet 36-40. §-ainak, a munkáltató személyében bekövetkező változásról szóló rendelkezéseit is.

A közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény 25/B. § alapján, ha a közalkalmazott elfogadja az önkormányzat polgármesteri hivatalánál vagy gazdasági társaságánál felkínált munkaviszonyt, közalkalmazotti munkaviszonya megszűnik és az önkormányzat polgármesteri hivatala köteles részére kinevezést adni illetve a gazdasági társaságnál másnap automatikusan munkaviszonya létesül. Amennyiben a munkavállaló nem nyilatkozik arról, hogy elfogadja a módosítást, munkaviszonya megszűnik és végkielégítés illeti meg.

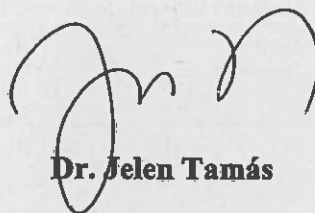
E törvény 25/A és 25/B paragrafusaiban előírt tájékoztatási és a bérezésre vonatkozó előírásait meg kell tartani.

A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 39. §-a, 226. §-a és 228. §-a határozza meg, hogy ki nevezhető ki közszolgálati tisztviselőnek. E jogszabály 72. §-a rendelkezik arról, ha közszolgálati tisztviselő más munkáltatói körbe tartozó munkáltatóhoz kerül át.

Az esetlegesen mégis szükséges végkielégítések kifizetéséhez szükséges összeg az önkormányzat bér és járulékok, személyi juttatások költségvetési soron, mint betervezett bérkifizetés rendelkezésre áll.

Kérem a T. Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést vitassa meg, és a határozati javaslatot fogadja el.

Budapest, 2012. június 12.



Dr. Jelen Tamás