

BUDAPEST FŐVÁROS XI. KERÜLET



ÚJ BUDA ÖNKORMÁNYZATA

DR. HOFFMANN TAMÁS POLGÁRMESTER

Iktatószám: I-201-20/2011.

nyilvános ülés

## ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2011. január 20-án tartandó rendes ülésére

**Tárgy:****A Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek megosztásáról szóló 2011. évi rendelettervezet véleményezése****.../sz. napirendi pont****Készítette:**Pénzügyi és Költségvetési Igazgatóság  
Hórich Szilvia**Egyeztetve:****Tanácskozási joggal****meghívott:****Bizottsági tárgyalás:**

Pénzügyi Bizottság

Törvényességi szempontból ellenőrizte:  
dr. Filipisz Andrea  
2011. január 20.

**Tisztelt Képviselő-testület!**

2007. évtől a fővárosi önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztást a 2006. évi CXXXIII. törvény (továbbiakban: forrásmegosztási törvény) szabályozza. A törvényt az Országgyűlés 2007-ben és 2009-ben is módosította, kiküszöbölve ezzel a jogi szabályozás ellentmondásait, valamint elősegítve az előírások gyakorlatban történő alkalmazását. A 2009. évi módosítás a normatív részesedési aránynál figyelembe vehető tételek körét változtatta.

2010. évben az Alkotmánybíróság a forrásmegosztási törvény 4.§ (2)-(4), valamint 5.§ (1) bekezdéseit alkotmányellenesnek minősítette, és 2010. december 31-i hatállyal megsemmisítette, mivel ezen bekezdésekben foglaltak direkt módon módosították a helyi önkormányzatokról szóló LXV. törvény (továbbiakban Ötv.) 64.§ (3)-(4) bekezdéseit, a megosztható bevételek meghatározását.

Az Országgyűlés 2010. december 13-án elfogadta a 2011. évi költségvetést megalapozó egyes törvények módosításáról szóló 2010. évi CLIII. törvényt, mely az Ötv.-re és a forrásmegosztási törvényre vonatkozó módosításokkal megteremtette a két törvény közötti összhangot, korrigálta a korábbi Állami Számvevőszék (továbbiakban ÁSZ) vizsgálat által feltárt hiányosságokat. Az elfogadott módosításokkal került elkészítésre a Fővárosi Önkormányzat forrásmegosztásáról szóló rendelettervezete.

A 2011. évi forrásmegosztási számítások a 2010. évhez képest változtak a forrásmegosztási törvény 6. § (1), és (4) bekezdéseinek módosulása miatt. Az (1) bekezdés szerint a kerületi önkormányzatokat megillető részesedés felosztásakor azon feladatok önkormányzati költségvetési beszámoló szerinti bázisévi működési kiadásaiából, amelyekhez a központi költségvetés normatív hozzájárulást nyújt, kell levonni a kiadásokhoz kapcsolódó normatív hozzájárulás összegét, és a különbséget a normatív hozzájárulások arányában kell megosztani a kerületi önkormányzatok között.

A 6. § (2) bekezdése alapján, az ezen felül megmaradó források 40%-át az állandó népesség, 15%-át a belterületi terület, 15%-át a kerület állandó népességének és a belterületi terület nagyságának hányadosa, 15%-át a 2005. év végén az önkormányzati tulajdonban lévő félkomfortos, komfort nélküli és szükséglakások együttes alapterülete és 15%-át a 2005. év végén az önkormányzat területén levő iparosított technológiával épült lakások darabszáma arányában kell megosztani az önkormányzatok között. A számításokban felhasználandó belterületi terület, illetve lakásállományra vonatkozó adatokat a jogszabály melléklete tartalmazza.

A forrásmegosztás során a 6. § (3) bekezdés szerint, hogy az állandó népesség (2) bekezdés szerinti súlya évente 2 százalékponttal növekszik, a lakás alapterülete és az iparosított technológiával épült

lakások darabszámáé pedig 1-1 százalékponttal csökken. A törvény bázisévként a tárgyévet kettővel megelőző évet definiálja.

Normatív hozzájárulás a módosított törvény 3.§ c.) pontja szerint a költségvetési törvényben meghatározott – szociális, gyermekvédelmi, gyermekjóléti, oktatási, nevelési és közművelődési és üdülőhelyi feladatokhoz kapcsolódó – normatív hozzájárulások és összes normatív, kötött felhasználású támogatás valamint a normatív részesedésű átengedett személyi jövedelem adó bázisévi önkormányzati költségvetési beszámoló érintett űrlapjainak adatai szerinti összeg.

A törvény 3.§ d)-e) pontjai szerint:

„d) *Normatív részesedési arány:* a kerületi önkormányzatokat és a fővárosi önkormányzatot együttesen megillető – a bázisévi zárszámadási törvénnyel elfogadott – normatív hozzájárulásból a fővárosi önkormányzat és együttesen valamennyi kerületi önkormányzat részesedési aránya, százalékban kifejezve.

e) *Állandó népesség:* a polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartását kezelő központi szerv nyilvántartása szerinti, a bázisévet követő év január 1-jei állapotnak megfelelően a kerületi önkormányzatok közigazgatási területén állandó lakóhellyel rendelkező természetes személyek száma.”

A (4) bekezdés alapján az egyes kerületi önkormányzatoknak a számított részesedési aránya a megosztott forrásokból a tárgyévet megelőző év forrásmegosztásához képest maximum 2 %-kal nőhet, illetve csökkenhet. A módszer alkalmazása miatt bekövetkező eltérések a forrásmegosztás során, az egyes önkormányzatok részesedését növelik, vagy csökkentik.

A 2011. évi költségvetést megalapozó egyes törvények módosításáról szóló 2010. évi CLIII. Törvény módosította az Ötv. 64. § (4) bekezdését is, mely szerint a Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek köre az alábbi:

- a) személyi jövedelemadóból a költségvetési törvény alapján a főváros közigazgatási területére normatív hozzájárulások fedezetétől szolgáló rész kivételével kimutatott személyi jövedelemadó-hányad, a tárgyévet megelőző második évi jövedelem differenciálódás mérséklésének elszámolásához kapcsolódó, az önkormányzat által vagy részére fizetendő összeg, korrigálva a tárgyévet megelőző évben történt évközi lemondással, és pótigénnyelssel,
- b) az iparűzési adó,
- c) a lakosságszámhoz kapcsolódó normatív hozzájárulások közül a települési önkormányzatok üzemeltetési, igazgatási, sport,- és kulturális feladatokhoz nyújtott normatív állami hozzájárulások.

A forrásmegosztási törvény 5. § (1) bekezdése alapján a – 2008. évben a fővárosi önkormányzatot 47%, a kerületi önkormányzatokat együttesen 53% részesedés illeti meg. Az 5. § (2) bekezdés szerint

a normatív részesedési arány változása esetén a tárgyévet megelőző évi – az (1) bekezdés szerint meghatározott – forrásmegosztási részesedést a normatív részesedési arány százalékpontban meghatározott változása 60%-ának megfelelő mértékben – de legfeljebb 5%-kal – a tárgyévben korigálni kell.

Az 5. § (1)-(2) bekezdések alapján számított megosztási arány szerint 2011. évben a Fővárosi Önkormányzat 47,17083191 %-ban, a kerületi önkormányzatok 52,82916809 %-ban részesednek a megosztandó forrásokból.

A 2011. évi költségvetést megalapozó egyes törvények módosításáról szóló 2010. évi CLIII. törvény módosította a helyi adókról 1990. évi C. törvényt, átalakítva az idegenforgalmi adóra vonatkozó szabályozást. A módosítást következtében a Fővárosi Önkormányzat csak akkor vezetheti be a rendeletével ezt az adót, ha ahhoz az adóév tekintetében az érintett kerületi önkormányzat beleegyezését adja. A forrásmegosztási számításokban csak azok a kerületek részesednek az idegenforgalmi adóból és a kapcsolódó üdülöhelyi díjból, amelyek 2011. évre úgy döntöttek, hogy változatlanul a Fővárosi Önkormányzat szedje be az adót.

Az ÁSZ lefolytatta a 2010. évi forrásmegosztási számításainak felülvizsgálatát, az ÁSZ javaslataiból eredő kerületenkénti korrekciók a rendelettervezetbe beépítésre kerültek.

A forrásmegosztási törvényben foglaltak alapján a Fővárosi Önkormányzat 2010. október 31-ig megküldte részünkre a 2009. évi beszámolónkban szereplő, általa kigyűjtött adatokat ellenőrzés céljából, melynek 2010. november 15-ei határidővel eleget tettünk.

A kerületi önkormányzatok ellenőrzött adatai alapján a Fővárosi Önkormányzat a törvényben foglaltak szerint 2011. január 10-ig megküldte önkormányzatunknak a 2011. évi forrásmegosztásra vonatkozó rendelettervezetét véleményezésre. A véleményt 15 napon belül kell megküldeni a Fővárosi Önkormányzatnak. A Fővárosi Közgyűlésnek a rendeletét 2011. január 31-éig kell megalkotnia.

A forrásmegosztás alapját képező bevételek alakulása fővárosi szinten 2010-2011. évben

M Ft

Megnevezés	2010. (tervezett)	2011. (tervezett)	Változás összege	Index, % 2011/2010
1. Települési önk.üzemeltetési, igazgatási sport- és kulturális feladatok normatív hozzájárulása	3.300,2	4.693,3	1.393,1	142,2%
2. Üdülöhelyi feladatokhoz kapcsolódó normatív hozzájárulás	1.400,0	225,0	-1.175,0	16,1%
3. Átengedett szja (helyben maradó)	40.475,9	37.895,0	-2.580,9	93,6%
le: adóerő-képesség miatti csökkenés	-27.711,9	-23.437,7	4.274,2	84,6%
4. Átengedett szja csökkenés után	12.763,9	14.457,3	1.693,4	113,3%
Központi források összesen (1+2+4)	17.464,1	19.375,6	1.911,5	110,9%

5. Idegenforgalmi adó	1.400,0	150,0	-1.250,0	10,7%
6. Iparüzési adó	197.700,0	193.000,0	-4.700,0	97,6%
<b>Összesen (1+2+4+5+6)</b>	<b>216.564,1</b>	<b>212.525,6</b>	<b>-4.038,5</b>	<b>98,1%</b>
<b>Ebből:</b>				
<b>7. Kerületi önkormányzatok</b>	<b>114.285,9</b>	<b>112.275,5</b>	<b>2.010,4</b>	<b>98,2%</b>
<b>8. Fővárosi Önkormányzat</b>	<b>102.278,2</b>	<b>100.250,1</b>	<b>-2.028,1</b>	<b>98,0%</b>

A forrásmegosztás alapját képező bevételek fővárosi szinten összességében csökkentek, ezen belül az iparüzési adóbevételek jelentős csökkenése miatt 2011. évben, mind a kerületi önkormányzatok, mind a Fővárosi Önkormányzat forrásai csökkennek a megosztás során.

Kerületünk 2011. évi részesedése a megosztott bevételekből

**E Ft**

	2010. évi terv	2011. évi terv
<b>Megosztott bevételek:</b>		
Településüzemeltetési, igazgatási sport-és kulturális feladatokhoz kapcsolódó normatív hozzájárulás	127.352	179.234
Átengedett SZJA	492.548	552.117
Iparüzési adó	7.629.051	7.370.559
2010.évi iparüzési adó ÁSZ korrekciója		29.250
Idegenforgalmi adó	54.025	11.176
Üdülöhelyi feladatokhoz kapcsolódó normatíva	54.025	16.764
Jövedelem differenciálódás mérséklésének elszámolásából adódó korrekció	210.223	83.263
Kerekítés miatti differencia	-1	
<b>Összesen:</b>	<b>8.567.223</b>	<b>8.242.364</b>

A forrásmegosztási rendeletervezet alapján megállapítható, hogy kerületünk részesedése a megosztott forrásokból 2011. évben 7,2289%, mely a legnagyobb a kerületek között, így a megosztott forrásokból a legnagyobb összegben részesülünk. Ennek ellenére az önkormányzat bevétele 2011-ben a forrásmegosztás során 324.859 E Ft-tal csökken a 2010. évhez képest.

A forrásmegosztás során a kerületünket megillető bevételek jogcímeit részletező táblákat az előterjesztés 1-7. számú melléklete tartalmazza.

A forrásmegosztásról szóló törvény 7. § (3) bekezdése alapján a megosztott forrásokból havonta, a tárgyhót követő hónap 10. napjáig kell a fővárosi önkormányzatnak átutalnia a tárgyhónapban befolyt források kerületi önkormányzatot megillető részét.

Kérem a T. Képviselő-testületet az előterjesztést megtárgyalni, a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Budapest, 2011. január 14.



**Dr. Hoffmann Tamás**  
polgármester