



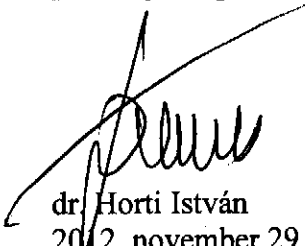
DR. HOFFMANN TAMÁS POLGÁRMESTER

Iktatószám: I-181-314/2012.

nyilvános ülés

E L Ő T E R J E S Z T É S

a Képviselő-testület 2012. november 30-án tartandó rendkívüli ülésére

Tárgy:**A GAMESZ átszervezésével és az EVCS megalapításával kapcsolatos kérdések****3./ sz. napirendi pont****Készítette:**Polgármesteri Kabinet
dr. Rimóczi Imre kabinetvezető-
helyettes**Egyeztetve:****Tanácskozási joggal
meghívott:**Polgármesteri Kabinet
dr. Rimóczi Imre kabinetvezető-
helyettes**Bizottsági tárgyalás:****Törvényességi szempontból ellenőrizte:**
dr. Horti István
2012. november 29.

Tisztelt Képviselő-testület!

Budapest Főváros XI. Kerület Újbuda Önkormányzatának Képviselő-testülete 2012. június 21-én a 224/2012. (VI. 21.) XI.ÖK határozatában (az előterjesztés 1. sz. melléklete) úgy döntött, hogy az Újbudai Gazdasági és Műszaki Ellátó Szolgálat (továbbiakban GAMESZ) költségvetési szervet, mely az intézmények gazdálkodását végzi, megszünteti. A pénzügyi-számviteli feladatokat a Polgármesteri Hivatal veszi át, a műszaki üzemeltetési és karbantartási, valamint a felújítási feladatokat a BUDA-HOLD Kft-jén keresztül látja el a jövőben. Az önkormányzati szervezetrendszer további átalakítása részeként elismert vállalatcsoportot hoz létre, mely a cégek pénzügyi és egyéb erőforrásainak központi ellenőrzésével hatékonyabb gazdálkodást hivatott megvalósítani. Az államreform előrehaladtával az Önkormányzat működésére kiható szabályozási környezetben olyan változások következtek be, melyek a fenti döntés felülvizsgálatát teszik szükségessé. A szociális ellátás, az egészségügyi szolgáltatás, valamint a köznevelés alrendszerében törvényi és rendeleti szabályozások miatt a GAMESZ megszüntetésének és feladatainak szétosztása nem biztosítaná az önkormányzati feladatellátás zökkenőmentes folytatását. Az Önkormányzatunktól a központi közigazgatáshoz átkerülő intézmények működésének zavartalansága olyan követelmény, mely a javasolt intézkedést szükségessé teszi, mert az átkerülő iskolákban tanulók továbbra is a kerületünkben élő gyermekek maradnak. Ezért javaslom a GAMESZ megszüntetésére vonatkozó döntés visszavonását, valamint az elismert vállalatcsoporttal kapcsolatos döntés módosítását. (1. sz. határozati javaslat)

A közfeladat átvétel kérdéseinek rendezésére hivatott a köznevelési feladatot ellátó egyes önkormányzati fenntartású intézmények állami fenntartásba vételéről szóló T/8888. számú törvényjavaslat (továbbiakban Tvj) zárószavazásához benyújtott T/8888/171. számú egységes javaslat úgy rendelkezik 6. § (5) bekezdésében, hogy ha az intézményt 2013. január 1-jétől a települési önkormányzat működteti, az intézmény működtetésére vonatkozó jogok és kötelezettségek tekintetében az intézményt működtető települési önkormányzatot vagy az általa e célra alapított, fenntartott költségvetési szervet vagy gazdasági társaságot kell jogutódnak tekinteni. Az 2. sz. határozati javaslat a GAMESZ-t jelöli meg a működéssel kapcsolatos jogok és terhek, jogviszonyok általános jogutódként.

A vagyoni kérdéseket a Tvj a 10. § (1) bekezdésével rendezi: az önkormányzati fenntartó a megállapodás alapjául szolgáló leltárban meghatározott mindazon ingó vagyona, továbbá a tankerület székhelye szerinti települési önkormányzat mindazon ingatlan és ingó vagyona, amely az intézményfenntartó feladatainak ellátását biztosítja, az átadott feladathoz igazodó mértékben 2013. január 1-jén a köznevelési feladat ellátásának időtartamára – amennyiben arra a Központnak a feladatai ellátásához szüksége van – a Központ ingyenes használatába kerül. Az átadás-átvételi eljárás lefolytatására és a megállapodások aláírására a 3. sz. határozati javaslatban a polgármestert jelöli ki az önkormányzat képviselőjére.

A vagyoni kérdések körébe tartozik az ingó és ingatlan vagyon hasznosítása is. A Tvj által módosított a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény új 76. § (6) bekezdése szerint az állami intézményfenntartó központ ingyenes vagyonkezelői vagy ingyenes használati jogának fennállása alatt a köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló ingó és ingatlan vagyont a települési önkormányzat nem idegenítheti el, nem terhelheti meg, bérbe csak abban az esetben adhatja, ha a köznevelési intézményt működteti és a bérbeadás a köznevelési feladat ellátását nem veszélyezteti. A bérbeadás az érintett köznevelési intézményben folyó köznevelési feladatellátást akkor nem veszélyezteti, ha nem gátolja a pedagógiai programban, az SZMSZ-ben vagy a házirendben meghatározott feladatok végrehajtását.

Az Újbudai Gazdasági és Műszaki ellátó Szolgálat adatszolgáltatása szerint az önkormányzat költségvetésében az oktatási (az előterjesztés 4. sz. melléklete) és az egyéb oktatási (az előterjesztés 5. sz. melléklete) intézmények az alábbi összegekkel kerültek 2012. évi költségvetésünkben tervezésre: dologi kiadások 1.334.957 E Ft, tervezett bevétel 487.407 E Ft, technikai dolgozó személyi jellegű kiadása 684.927 E Ft.

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény, valamint a végrehajtásáról szóló 229/2012. (VIII. 28.) kormányrendelet alapján a nem közvetlenül szakmai feladatokat ellátó alkalmazottak továbbra is az Önkormányzat alkalmazottai maradnak. A közalkalmazotti jogállásban dolgozó munkatársak átvételére természetesen az intézmény-üzemeltetés feladatát ellátó GAMESZ a legalkalmasabb. (4. sz. határozati javaslat) S bár a közalkalmazottak jogállásáról szóló törvény lehetővé teszi, hogy akár munkajogviszony keretében egy kft.-nél legyenek a dolgozók továbbfoglalkoztatva, a több száz alkalmazottat érintő átvételt legsikeresebben és legrövidebb idő alatt azzal lehet biztosítani, hogy továbbra is közalkalmazotti státuszban dolgozzanak.

Az alkalmazottak átvételét a közalkalmazotti jogviszonyban és munkaviszonyban állók esetében egyaránt alkalmazható, a munkáltató személyében történő változásra vonatkozó szabályok szerint kívánjuk lefolytatni. (3. sz. határozati javaslat) A közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. Törvény (továbbiakban Kjt) 24. § (3) bekezdése szerint, ha az átadó és az átvevő munkáltató e törvény hatálya alá tartozik, akkor a közalkalmazotti jogviszony tekintetében a munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény (továbbiakban Mt.) a munkáltató személyében bekövetkező változásról szóló VI. fejezete megfelelően alkalmazható. A hivatkozott VI. fejezet alapján a munkáltató személyében bekövetkező változás során a gazdasági egység (anyagi vagy nem anyagi erőforrások szervezett csoportja) jogügyleten alapuló átvételének időpontjában fennálló munkaviszonyból származó jogok és kötelezettségek az átadóról az átvevő munkáltatóra szállnak át. (36-40. §) Az átadó munkáltató az átszállást megelőzően köteles tájékoztatni az átvevő munkáltatót többek között az átszállással érintett munkaviszonyokból, a tanulmányi szerződésekből származó jogokról és kötelezettségekről.

A személyi kérdések teherviselése az alábbiak szerint oszlik meg az állami intézményfenntartó központ és az önkormányzat között (Tvj. 20. §):

2013. január 1-jétől a Központ foglalkoztatotti állományába tartozó személyek 2012. decemberére járó illetményének, munkabérének és egyéb járandóságának, valamint azok közterhének megfizetése a Központ feladata. A megállapodásban meghatározott személyek körében bekövetkező változás esetén a 2012. decemberére járó illetmény, munkabér és egyéb járandóság, valamint azok közterhe fedezetének utólagos elszámolása és pénzügyi rendezése a Központ és a települési önkormányzat között közvetlenül történik.

Az 5. sz. határozati javaslatban az üres álláshelyek megszüntetését ajánljuk elfogadásra (5. sz. határozati javaslat a) pont), valamint felhívjuk az intézményvezetőket, hogy ezen álláshelyekre a határozat elfogadását követően már ne létesítsenek új foglalkoztatotti jogviszonyt. (5. sz. határozati javaslat b) pont). Az 5. sz. határozati javaslatban a Képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet, illetve a 2012. évi költségvetésről szóló rendelet szükséges módosítását készítse elő és terjessze a Képviselő-testület decemberi ülésére.

A Tvj a munkáltatói döntésen kívül az alábbi feladatokat is az önkormányzat elé tűzi:

1. Amennyiben a tankerület székhelye szerinti településen megyei intézményfenntartó központ működik, a tankerületet annak ingatlanában kell elhelyezni, ha ez lehetséges. Ha ez akadályba ütközik, a tankerület székhelyének elhelyezéséről a székhely szerint illetékes települési önkormányzat gondoskodik.” (10. § (2) bekezdés) Ezt a feladatot már megoldottuk, a Klebersberg Intézményfenntartó Központ a Bocskai út 39-41. sz. épület első emeletén került elhelyezésre közös megegyezés alapján.

2. E törvény hatálybalépésétől számított tíz munkanapon belül az önkormányzati fenntartó 2013. január 1-jei hatállyal módosítja az általa fenntartott települési önkormányzati és 2013. január 1-jétől állami feladattá váló köznevelési alapfeladatot egyaránt ellátó a) többcélú intézmény, b) korai fejlesztést és gondozást alapfeladatként ellátó bölcsőde, fogyatékosok ápoló, gondozó otthona és gyermekotthon alapító okiratát akként, hogy az intézmény 2013. január 1-jétől kizárólag önkormányzati feladatot lásson el. (2. § (1) – (2) bekezdés) Erre a decemberi testületi ülésen kerül sor, mivel az alapító okiratok megfelelő módosításhoz szakmai egyeztetések, valamint a már elfogadott törvény szöveg hatályosulása is szükséges.

3. A Tvj. 8. § és 13. §, és az Nkt. 74. § (4) bekezdése szerint a tulajdonosnak kell gondoskodnia a KIK (Klebersberg Intézményfenntartó Központ) által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló ingó és ingatlan vagyon működtetéséről. Az előterjesztés 2. sz. mellékletében szerepelnek a jelenleg általunk fenntartott és a KIK fenntartásába átkerülő intézmények, de nem tér ki az előterjesztés, sem a melléklet a jelenleg nem az újbudai önkormányzat által fenntartott, de a továbbiakban az önkormányzatnak, mint tulajdonosnak a működtetésébe kerülő intézményekre, melynek működtetésével kapcsolatban a Fővárosi Önkormányzattal kell megállapodást kötni. 1. számú Fővárosi Tanulási Képességet Vizsgáló Szakértői és Rehabilitációs Bizottság és Gyógynevelési Szolgáltató Központ (Rácz László u. 73.) működtetésben érintett dolgozóit is át kellene vennie a GAMESZ-nek. Fenntartója jelenleg a Főváros, átkerül a KIK-hez, de Újbuda Önkormányzat a tulajdonos, működtető. Szintén meg kell állapodni a Fővárosi Önkormányzattal és a KIK-vel a XI. kerület Fehérvári út 10. sz. alatti ingatlan működtetésével kapcsolatban, amely osztatlan közös tulajdonban van Újbuda 2620/5405 tulajdoni hányad, Főváros 2785/5405 tulajdoni hányad arányban. Jelenleg a József Attila Gimnázium és az Öveges József Szakközépiskola és Szakiskola működik ott. Az átadás-átvétel során ezekkel az épületekkel is számolni kell a működtetést illetően. Ezen feladat átvételével kapcsolatosan a 3. sz. határozati javaslat b) pontjában javasoljuk felhatalmazni a polgármestert a fővárossal való tárgyalásokra. A megállapodás tervezetét lehetőleg decemberben a képviselő-testület elé kell terjeszteni.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a határozati javaslatokat megtárgyalni és döntésével elfogadni szíveskedjen.

Budapest, 2012. november 28.



dr. Hoffmann Tamás