



---

**MOLNÁR GYULA POLGÁRMESTER**

---

Iktatószám: I-11-12/2008.

nyilvános ülés

**E L Ő T E R J E S Z T É S**

a Képviselő-testület 2008. január 21-én tartandó rendes ülésére

**Tárgy:****A Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek megosztásáról szóló 2008. évi rendelettervezet véleményezése****5./sz. napirendi pont****Készítette:**Pénzügyi és Költségvetési Igazgatóság  
Hórich Szilvia**Egyeztetve:****Tanácskozási joggal  
meghívott:**Pénzügyi és Költségvetési Igazgatóság  
Hórich Szilvia**Bizottsági tárgyalás:**

Pénzügyi és Költségvetési Bizottság

**Törvényességi szempontból ellenőrizte:**  
dr. Filipisz Andrea  
2008. január 21.

**Tisztelt Képviselő-testület!**

A fővárosi önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztásról szóló 2003. évi CXIV. törvényt az Országgyűlés a fővárosi önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztásról szóló új, 2006. évi CXXXIII. törvény (továbbiakban: forrásmegosztási törvény) elfogadásával hatályon kívül helyezte. A 2007. évi forrásmegosztásnál az új törvény szabályait kellett alkalmazni.

A 2007. évi forrásmegosztási rendelet készítésekor több jogi, értelmezési és alkalmazási probléma merült fel, melyeket az ÁSZ a rendelettervezet felülvizsgálatakor észrevételezett és melyek alapján a Fővárosi Közgyűlés a rendelettervezet megtárgyalásával egyidejűleg kezdeményezte az Önkormányzati és Területfejlesztési Minisztériumnál (továbbiakban: ÖTM) a forrásmegosztási törvény, illetve a forrásmegosztásra vonatkozó jogszabályok módosítását, összehangolását. Az ÖTM ezen kezdeményezés nyomán nem tartotta szükségesnek a jogszabályok felülvizsgálatát.

A Fővárosi Önkormányzat 2007. évre vonatkozó forrásmegosztási rendeletét az ÁSZ a forrásmegosztási törvény 8. § (1) bekezdésében foglaltak szerint felülvizsgálta, melyről szóló jelentéstervezetét 2007. november 27-én átadták a Fővárosi Önkormányzatnak. Az ÁSZ jelentésében szintén javasolja az ÖTM-nek a forrásmegosztási törvény és a kapcsolódó jogszabályok módosítását.

Az egyes önkormányzatokat érintő törvények módosításáról szóló 2007. évi CLXXXII. törvényt az Országgyűlés 2007. december 17-ei ülésnapján fogadta el, ezáltal módosítva a forrásmegosztási törvényt. A 2008. évi forrásmegosztási rendelet elkészítésénél már a módosított törvény szerint kell eljárni.

A módosított törvény 6. § (1) bekezdésében foglaltak alapján a kerületi önkormányzatokat megillető részesedés felosztásakor a bázisévi önkormányzati költségvetési beszámolók azon működési kiadásiból, amelyekhez a központi költségvetés központi hozzájárulást nyújt, le kell vonni a kiadásokhoz kapcsolódó központi hozzájárulást és a felhasználási kööttséggel járó állami támogatást és a különbséget a központi hozzájárulások arányában kell megosztani az önkormányzatok között.

A cél a normatívan támogatott feladatok működési kiadási hiányának lefedése a központi hozzájárulások arányában.

A szintén módosított 6. § (2) bekezdése alapján az ezen felül megmaradó források 40 %-át az állandó népesség, 15 %-át a belterületi földterület, 15 %-át a belterületi földterületre számított népsűrűség, 15 %-át a 2005. év végén az önkormányzati tulajdonú félkomfortos, komfort nélküli és szükséglakások együttes alapterülete, 15 %-át a 2005. év végén az önkormányzat területén lévő iparosított technológiával épült lakások darabszáma arányában osztja meg.

A számításokban felhasználandó belterületi terület, illetve a lakásállományra vonatkozó adatokat a jogszabály melléklete tartalmazza.

A törvény bázisévként a tárgyévet kettővel megelőző évet definiálja. Központi hozzájárulás a módosított törvény 3 § c.) pontja szerint a költségvetési törvényben meghatározott, a nem az állandó népességszámra vetített fajlagos támogatással számított normatív hozzájárulások bázisévi - a 2008. évet illetően tehát a 2006. évi - önkormányzati költségvetési beszámoló érintett űrlapjainak - az Állami Számvevőszék vagy a kincstár által elvégzett felülvizsgálat esetén a vizsgálat és a jogerős döntés alapján korrigált - adatai.

Az Ötv. 64. § (4) bekezdése a Fővárosi Önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek körét az alábbiak szerint rögzíti:

- a) a magánszemélyek jövedelemadóijából települési önkormányzatokat megillető rész,
- b) az egyéb központi adó,
- c) az állandó népességhez kapcsolódó központi hozzájárulás (kivéve a Fővárosi Önkormányzat kizárólagos bevételeként meghatározott normatív központi hozzájárulást az igazgatási és közművelődési feladatokra),
- d) a helyi adókból származó bevételek.

A forrásmegosztási törvény 4. §-a mely az Ötv. 64. § (4) bekezdésére hivatkozva meghatározta a fővárosi önkormányzatot és a kerületi önkormányzatokat osztottan megillető bevételek körét szintén módosításra került az alábbiak szerint:

Az Ötv. 64. § (4) bekezdés a) pontja szerinti SZJA bevételből az Ötv. 64. § (3) bekezdésének a) pontja szerinti normatív hozzájárulások forrásául szolgáló részt kell normatív hozzájárulásként figyelembe venni, a b) és d) pontja szerinti adókból a kerületi önkormányzat által beszedett adóbevétel 100 %-a a kerületi önkormányzatot illeti meg.

A törvényt módosító azonban továbbra sem rendelkezett a c.) pontban rögzített állandó népességhez kapcsolódó normatív hozzájárulásról.

A Magyar Köztársaság 2008. évi költségvetéséről szóló 2007. évi CLXIX. törvény (továbbiakban: költségvetési törvény) 3. számú melléklete szabályozza a helyi önkormányzatok normatív hozzájárulásainak jogcímeit és fajlagos összegeit. A szabályozás szerint 2008. évben a település-üzemeltetési, igazgatási és sportfeladatokhoz, a körzeti igazgatáson belül a gyámügyi és építésügyi igazgatási feladatokhoz, a pénzügyi szociális juttatásokhoz, a helyi közművelődési és közgyűjteményi feladatokhoz, valamint szociális és gyermekjóléti alapszolgáltatások általános feladataihoz kapcsolódó normatív hozzájárulásoknak az alapja az állandó népesség.

Azonban a település-üzemeltetési, igazgatási és sportfeladatokhoz kapcsolódó hozzájárulást kivéve ezen támogatások az év első napjától kezdve a kincstáron keresztül a feladatot ellátó kerületi önkormányzatokat illetik meg és oda folynak be. Másrészt erre vonatkozóan a Fővárosi Önkormányzat a rendelettervezet készítésének időpontjában nem rendelkezik információval, mivel ezen szám adatok csak az erre vonatkozó PM-ÖTM rendelet január 31-i megjelenését követően válnak ismertté.

Fentieknek és az előző évek gyakorlatának megfelelően ezért az állandó népességhez kapcsolódó központi hozzájárulásból csak a település-üzemeltetési, igazgatási és sportfeladatokhoz kapcsolódó normatív hozzájárulásokat vették figyelembe a költségvetési törvény szabályozása szerint a számítások során.

A módosított forrásmegosztási törvény 5. § (1) bekezdése alapján 2008-ban a fővárosi önkormányzatot 47 %, a kerületi önkormányzatokat 53 % részesedés illeti meg a fenti módosításoknak megfelelően felosztásra kerülő bevételekből.

A módosított törvény 4. § (4) bekezdése szerint a felosztható bevételek nagyságának meghatározása a tárgyidőszakra vonatkozó fővárosi költségvetési koncepcióban szereplő tervszámok alapján történik.

A Fővárosi Közgyűlés a 2008. évi költségvetési koncepció elfogadásával egyidejűleg úgy döntött, hogy a 2008. évi forrásmegosztási javaslat a koncepcióban javasolt önkormányzati sajátos bevételek alapján készüljön. Az Adó Ügyosztály tájékoztatása szerint azonban 2007-ben a luxusadó bevétel, illetve különösen az iparüzési adóbevétel az előzetes várakozásokon felül teljesült. Az iparüzési adó vonatkozásában meghatározó volt az Európai Bíróságnak a magyar iparüzési adóügyben hozott kedvező döntése, az adózók körének szélesítése, illetve az aktív végrehajtási munka. A luxusadó növekedésének oka pedig az érintett kerületekkel való együttműködés javulása, valamint az adóalanyi kör bővülése. Ennek következtében előterjesztés készült a Fővárosi Közgyűlés januári ülésére, melyben a 2008. évi költségvetési koncepcióban foglaltak módosításaként az iparüzési adó tervszámára 187.000 M Ft, a luxusadó tervszámára 150 M Ft összegű javaslat szerepel.

A forrásmegosztási törvény eredeti 7. § (1) bekezdése szerint a fővárosi önkormányzat 2007. október 31-én megküldte részünkre a 2006. évi beszámolónkban szereplő, általa kigyűjtött adatokat ellenőrzés céljából, melynek 2007. november 15-i határidővel eleget tettünk.

A kerületi önkormányzatok ellenőrzött adatai alapján a fővárosi önkormányzat a törvény 7. § (2) bekezdésében foglaltak szerint 2008. január 15-én megküldte önkormányzatunknak a 2008. évi forrásmegosztásra vonatkozó rendelettervezetét véleményezésre.

A Fővárosi Közgyűlésnek a rendeletét 2008. február 15-ig kell megalkotnia.

A forrásmegosztás alapját képező bevételek alakulása fővárosi szinten 2007-2008. évben

M Ft

Megnevezés	2007. (tervezett)	2008. (tervezett)	Változás összege	Index, % 2008/2007
1. Település-üzemeltetési, igazgatási és sportfeladatokhoz kapcsolódó normatív hozzájárulás	2.332,4	2.408,9	76,5	103,3
2. Üdülöhelyi feladatokhoz kapcsolódó normatív hozzájárulás	2.500,0	2.600,0	100,0	104,0
3. Átengedett szja (helyben maradó)	33.237,9	35.733,4	2.495,5	107,5
le: adóerő-képesség miatti csökkenés	-18.116,3	-22.998,8	-4.882,5	127,0
4. Átengedett szja csökkenés után	15.121,6	12.734,6	-2.387,0	84,2
5. Idegenforgalmi adó	1.250,0	1.300,0	50,0	104,0
6. Iparüzési adó	167.000,0	187.000,0	20.000,0	112,0
7. Luxusadó	110,0	150,0	40,0	136,4
<b>8. Összesen (1+2+4+5+6+7)</b>	<b>188.314,0</b>	<b>206.193,5</b>	<b>17.879,5</b>	<b>109,5</b>

Kerületünk 2008. évi részesedése a megosztott bevételekből

E Ft

	2007. évi terv	2008. évi terv
<b>Megosztott bevételek:</b>		
Településüzemeltetési, igazgatási sport feladatokhoz kapcsolódó normatív részesedésű átengedett SZJA	80.176	86.949
Üdülöhelyi feladatokhoz kapcsolódó normatív részesedésű SZJA	85.940	93.848
Átengedett SZJA	519.818	459.659
Iparüzési adó	5.740.759	6.749.811
Részesedési arány szerinti luxusadó	3.781	5.414
Idegenforgalmi adó	42.970	46.924
Részesedési arány szerint a jövedelem differenciálódás mérséklésének elszámolásából adódó korrekció	-13.876	-85.293
<b>Összesen:</b>	<b>6.459.735</b>	<b>7.357.312</b>

A megküldött rendelettervezet alapján megállapítható, hogy kerületünk részesedése a fővárosi megosztott forrásokból 897.577 M Ft-tal nő a 2007. évhez képest, valamennyi kerületi önkormányzattal összehasonlítva, a legnagyobb összegben. Ez a növekedés a törvény 6. § (4) bekezdésében leírt max. 5 %-os növekedési mértéknek megfelelő részesedési aránynövekedés azzal a megjegyzéssel, hogy ezen törvényi korlátozás nélkül részesedési arányunk a megosztott forrásokból még nagyobb lenne.

A kerületünk részesedését bemutató táblázat elkészítésének alapjául szolgáló részletező táblákat az előterjesztés 1-8. számú melléklete tartalmazza.

A forrásmegosztásról szóló törvény 7. § (3) bekezdése alapján a megosztott forrásokból havonta, a tárgyhat követő hónap 10. napjáig kell a fővárosi önkormányzatnak átutalnia a kerületi önkormányzatot megillető részt, a fővárosi rendelettervezet 5. §-ában foglalt végrehajtási szabályok szerint.

A 2008. évi forrásmegosztási rendelet kihirdetéséig a 2007. évi rendeletben meghatározott részesedési arányok alapján kerülnek a források elosztásra, amelyet a 2008. évi forrásmegosztási rendeletben szabályozott módon visszamenőleg korrigálnak.

Kérem a T. Képviselő-testületet az előterjesztést megtárgyalni, a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Budapest, 2008. január 17.



**Molnár Gyula**  
polgármester