



## MOLNÁR GYULA POLGÁRMESTER

Iktatószám: I-67-157/2010.

nyilvános ülés

## E L Ő T E R J E S Z T É S

a Képviselő-testület 2010. július 14-én tartandó rendkívüli ülésére

Tárgy:

a) Férőhelybővítés a bölcsődei és óvodai ellátásban

4./ sz. napirendi pont

Készítette:Humánszolgálati Igazgatóság  
Győrffyné Molnár IlonaEgyeztetve:Tanácskozási joggal  
meghívott:Humánszolgálati Igazgatóság  
Győrffyné Molnár Ilona  
Az önkormányzati fenntartásban lévő  
óvodák vezetői, Egyesített Bölcsődei  
Intézmények vezetőjeBizottsági tárgyalás:Oktatási és Informatikai Bizottság  
Szociális, Lakás és Sport Bizottság  
Jogi Bizottság  
Pénzügyi és Költségvetési BizottságTörvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Filipisz Andrea  
2010. július 12.

## Tisztelt Képviselő-testület!

A 2010/2011. nevelési évre bejelentkezett, valamint a beérkezett fellebbezések alapján szükségessé vált a bölcsődei és az óvodai ellátás területén további fejlesztések megindítása.

### I. Óvodai ellátás

A többször módosított közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. törvény 65. §-ának (2) bekezdése kimondja: "A gyermeket elsősorban abba az óvodába kell felvenni, átvenni, amelynek körzetében lakik, ill. ahol szülője dolgozik. ....A kötelező felvételt biztosító óvoda, ha a gyermek betöltötte a harmadik életévét, nem tagadhatja meg a hátrányos helyzetű gyermek, továbbá annak a gyermeknek a felvételét, aki a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló törvény 41. §-a alapján jogosult a gyermek napközbeni ellátásának igénybevételére, ill. akinek a felvételét a gyámhatóság kezdeményezte." A hatályos közoktatási törvény 24. §-ának (3) bekezdése azt is meghatározza, hogy: "A gyermek - ha e törvény másképp nem rendelkezik - abban az évben, amelyben az ötödik életévét betölti, a nevelési év kezdő napjától napi négy órát köteles óvodai nevelésben részt venni."

Az Oktatási és Kulturális Osztály a gyermeklétszám változásokat mindig figyelemmel kísérte. A létszámok 2005 óta folyamatos emelkedést mutatnak, melyek az alábbi táblázatból is jól láthatók:

A vonatkozó nevelési évre jelentkezők száma					
1134 fő	1139 fő	1202 fő	1201 fő	1370 fő	1406 fő
Október 1-jei létszám					
3316 fő	3437 fő	3450 fő	3454 fő	3657 fő	
Működő csoportok száma					
137	142	145	145	145	

A létszámok növekedése miatt 2005-ben két, addig még szünetelő óvodai csoport megnyitására, 2006-ban újabb öt, majd 2007-ben pedig újabb három óvodai csoport kialakítására került sor kerületünkben.

A közoktatási törvény által előírt 25 főt meghaladó létszámokkal működő csoportok számára 2007 óta minden évben meg kellett kérnünk az OKÉV ill. az Oktatási Hivatal engedélyét, annak érdekében, hogy törvényesen igényelhessük meg a 25 fő feletti gyermekekre az állami normatívát. Az engedélyt minden esztendőben megkaptuk. 2007/2008-ban 33 óvodai csoportban 68 fővel, 2008/2009-ben 27 óvodai csoportban 66 fővel, **2009/2010-ben 17 óvodában (az óvodák 73%-a) 70 óvodai csoportban (a működő csoportok közel 50%-ában) 164 fővel léptük túl a maximális létszámot. A 2009. október 1-jei gyermeklétszám 203 fővel haladta meg az előző év október 1-jei létszámát.**

A 2010. május 3-a és 7-e között lezajlott óvodai felvételek adatai alapján, a több helyre is jelentkezettek kiszűrése, valamint az óvodák vezetőivel történt többszöri egyeztetés után azt tapasztalhattuk, hogy **2010/2011-ben összességében 226 fővel több gyermeket kellene elhelyeznünk, mint ahány szabad óvodai férőhelyünk van.** Mindegyik régióban túljelentkezés volt. A kerületben működő egyházi és alapítványi fenntartású óvodákba való jelentkezések

adatai előttünk nem ismeretesek. Valószínűnek tartjuk, hogy a még elhelyezésre váró gyermekek számát ezek esetleg még csökkenthetik, ugyanakkor figyelembe kell vennünk, hogy Újbuda az utóbbi években vonzó lakóhellyé vált, sok a vidékről ill. a főváros más kerületeiből ideköltöző család. A lakásépítések, az új lakásokba való a folyamatos beköltözések további gyermeklétszám emelkedést jelenthetnek. A demográfiai előszámításokon túl - amelyek még 3-4 évig fokozatos növekedést jeleznek – a kedvezőtlen gazdasági helyzet is abba az irányba hatott, hogy az óvodai férőhelyek iránti igények jelentősen megnövekedtek. Az óvodai férőhelyek bővítését a hatályos közoktatási törvény 132.§ (6) bekezdésében foglaltak is indokolják, mely szerint: „2011. augusztus 31-éig pedig valamennyi óvodai neveléssel összefüggő szülői igény teljesítéséhez szükséges feltételt meg kell teremteni.”

Fentiek ismeretében az óvodai férőhelyek bővítése elengedhetetlenül szükséges. A jelenlegi helyzetben a gyermeklétszám változásaihoz rugalmasan alkalmazkodni tudó (a demográfiai előrejelzések a néhány éves növekedés után ismét csökkenést jeleznek) óvodahálózatot kell kialakítanunk, melyet két ütemben tervezünk megvalósítani.

### I. ütem 2010. év

1. 2010-ben sor került az óvodák férőhelyszámának felülvizsgálatára. A felülvizsgálatot indokolta, hogy az utóbbi években a csoportszobák berendezésében jelentős átalakulás ment végbe a jogszabály által előírt kötelező eszközjegyzékben foglaltak megvalósítása során. A nagyméretű beépített szekrények, melyek a nehéz vaskeretes gyermekágyak tárolására szolgáltak, több helyen elbontásra kerültek, helyükbe könnyen mobilizálható, praktikus bútorokat vásároltak az óvodák vezetői. Több csoportszobába alapítványi és szülői támogatással galériát építettek. A csoportszobák hasznos alapterülete megnövekedett. A felülvizsgálat következtében:

- a Bükköny Óvoda férőhelyszámát 230 főről 237 főre,
- az Ezüsfenyő Óvoda férőhelyszámát 180 főről 200 főre,
- a Pajkos Óvoda férőhelyszámát 121 főről 137 főre,
- a Gesztenyés kert Óvoda férőhelyszámát 175 főről 192 főre,
- a Csicssergő Óvoda férőhelyszámát 141 főről 150 főre,
- a Karolina Óvoda férőhelyszámát 96 főről 100 főre,
- a Nyitnikék Óvoda férőhelyszámát 171 főről 180 főre,
- a Neszmélyi Úti Óvoda férőhelyszámát 96 főről 100 főre,
- a Napsugár Óvoda férőhelyszámát 138 főről 150 főre javasoljuk módosítani.

A férőhelyszámok növekedése törvényes lehetőséget biztosít a maximális csoportlétszámok túllépésére.

2. Az óvodáskorú gyermekek napközbeni ellátásának érdekében 2010-ben szükséges lesz néhány - a 2000-es évek elején csoportszobából kialakított - tornaszoba csoportszobai funkciójának ideiglenes visszaállítására a következő intézményekben: Gazdagréti Szivárvány Óvoda, Pitypang Óvoda, Napraforgó Óvoda. A tornaszoba átalakítása a Pitypang Óvodában jelenti a legnagyobb költséget. A tornaszobák visszaalakításának következtében:

- a Gazdagréti Szivárvány Óvoda működő csoportjainak számát 14-ről 15-re, férőhelyeinek számát pedig 390-ről 415-re,
- a Pitypang Óvoda működő csoportjainak számát 6-ről 7-re, férőhelyeinek számát pedig 175-ről 200-ra,

- a Napraforgó Óvoda működő csoportjainak számát 10-ről 11-re, férőhelyeinek számát pedig 257-ről 282-re javasoljuk módosítani.

A tornaszobák feladatainak ellátását az épületen belül más helyiségben, ill. a közeli iskolák tornatermeiben meg tudjuk oldani.

3. A Hétszínvirág Óvoda megüresedő gondnoki lakásának helyén szükségessé vált egy új óvodai csoport kialakítása. Ennek következtében a Hétszínvirág Óvoda csoportjainak számát 6-ről 7-re, férőhelyeinek számát pedig 194-ről 210-re javasoljuk módosítani.

Az érintett óvodák alapító okiratait módosítanunk kellett. Az alapító okiratok módosítása intézményátszervezésnek minősül, melyhez a jogszabályban előírt egyeztetések lefolytatása szükséges.

4. A négy óvodai csoport megnyitása a hatályos közoktatási törvény 1. számú mellékletében meghatározottak alapján az alábbi státuszigénnyel jár intézményenként:

Gazdagréti Szivárvány Óvoda: 2 óvodapedagógus 1 technikai dolgozó

Pitypang Óvoda: 2 óvodapedagógus 1 technikai dolgozó

Napraforgó Óvoda: 2 óvodapedagógus 1 technikai dolgozó

Hétszínvirág Óvoda: 2 óvodapedagógus 1 technikai dolgozó.

A 12 állás személyi juttatásának igénye, járulékokkal együtt 2010. évben 9.200 e forint.

A négy új óvodai csoport berendezésére, felszerelésére 1.500.000.-Ft/csoport anyagi fedezet biztosítása szükséges. Ez összesen: 6.000.000.-Ft.

Az óvodai csoportok megnyitása 2010-ben összesen **15.200 e Ft** anyagi ráfordítást igényel.

## II. ütem 2011. év

1. A Gazdagréti Szivárvány Óvoda Törökugrató utcai épületének kiváltására, valamint a Madárhegy, Rupp-hegy körzetében élő óvodáskorú gyermekek napközbeni ellátásának megoldására a Gazdagréti tér 2/a alatt négy csoportos óvoda megépítését tervezzük.
2. A Petőfi Sándor Általános Iskola, Gimnázium és Szakközépiskola Érem utcai épületében kialakítandó óvoda megépítése a rohamosan fejlődő albertfalvi régióban élő óvodáskorú gyermekek jövőbeni ellátásához szükséges. Az óvoda építésére kész tanulmánytervvel rendelkezünk. Az Érem utcai épület - hozzáépítés nélkül - három 18 fős óvodai csoport és az ezekhez szükséges kiszolgáló, ill. egyéb helyiségek elhelyezésére alkalmas.

Az épület átalakításának költségeit Gazdagrét esetében 150 millió, Albertfalva esetében 104 millió forintra becsülik, amely nem tartalmazza az óvoda berendezésének és az udvar kialakításának, játékokkal való betelepítésének összegét, ami további kb. 40 millió forintot jelent.

Mindkét esetben előzetes kötelezettségvállaláshoz képviselő-testületi döntés szükséges. Az építkezés, átalakítás és berendezés, valamint a működés költségeit a 2011. évi költségvetésben kell megtervezni.

A tervezett átalakítások megvalósítása esetén nevezett intézmények alapító okiratát módosítani szükséges. Az óvodai szakfeladat feladatbővítést és az álláshelyek számának növelését is jelenti, (csoportonként minimálisan két pedagógus és egy dajka, valamint az egyéb alkalmazottak: konyhai dolgozó, takarító stb.) amely intézmény átszervezésnek minősül, ily módon a kötelező egyeztetéseket le kell majd folytatni és a 2011. évi költségvetésben szükséges biztosítani a működés feltételeit.

## II. Bölcsődei ellátás

A kerület bölcsődés korú gyermekeinek ellátása érdekében szintén önkormányzati intézkedés szükséges. A férőhelyhiány miatt az intézménybe nem kerülő gyermekek szülei számára alternatív lehetőséget javasolunk kínálni.

### 1. Helyzetismertetés

Az Egyesített Bölcsődei Intézmények (1119 Budapest, Tétényi út 46-48.) a kerület 0-3 éves korú lakosságának napközbeni ellátását 832 férőhelyen biztosítja. A felvételre jelentkezők száma: 985 fő. Az óvodába átlépő gyermekek figyelembevételével, 2010 szeptemberében várhatóan 350-400 kerületben lakó gyermek elhelyezéséről nem tud gondoskodni az intézmény, attól függően, hogy a harmadik életévüket szeptember 30. után betöltő gyermekek mikor kezdenek óvodába járni.

A kerületben – nem önkormányzati fenntartásban – 3 bölcsőde (88 férőhely), 11 családi napközi (77 férőhely) és 6 játszóház (93 férőhely) működik. Ezek az intézmények 2010 szeptemberétől – az előzetes felmérések szerint – várhatóan 31 szabad férőhelyen tudnak kerületi bölcsődés korú gyermeket fogadni.

A 2009. évben a bölcsődei ellátásra 446 teljesítménymutató mellett 240 907 E Ft állami támogatás lehívására került sor. Az Egyesített Bölcsődei Intézmények a 2009. évi költségvetés bevételi és kiadási előirányzatát 759 328 E Ft-ra teljesítette. Az Önkormányzat egy gyermekre jutó nettó működési kiadása ennek megfelelően a 2009. évben éves szinten **1 162 E Ft**, havi szinten pedig **97 E Ft**. A szükséges 400 többlet „virtuális” férőhely költsége eszerint a 2010. év szeptember-december időszakra 155 200 E Ft, egy naptári évre pedig 465 600 E Ft.

A probléma kezeléséhez egyidejűleg szükséges a költségvetésben többlet előirányzat biztosítása, illetve az ellátásra jogosult csoport – szűrése. Ebben az esetben – új struktúrában – kell kialakítani az igények és lehetőségek egyensúlyát.

### 2. A szükséges intézkedések három csoportban mutathatók be.

#### a) Önkormányzati férőhelyek létesítése

Konténer-bölcsőde létesítésével, és új férőhelyek átalakításával a Fraknó utcában 1 csoport, és az Ezüstoffenyő téren bölcsődei játszóház működését lehet megkezdeni.

Az építkezések költségeit a 2010. évi költségvetés tartalmazza, csak a háttér szerinti átcsoportosítás szükséges, mivel a zárszámadás időszakában még nem álltak rendelkezésre a végleges tervek. Szükséges a működés feltételeinek biztosítása az alábbiak szerint:

A két helyszín berendezésére és felszerelésre 3.000 e forint, a 2 csoport 4 álláshelyére 2.400 e forint , összesen **5.400 e Ft** szükséges a 2010. évben.

**b) Nem önkormányzati férőhelyek támogatása**

Pályázati úton biztosítjuk a nem önkormányzati intézményekben 50 kertületi gyermek elhelyezését. Egy férőhelyre legfeljebb 200 E Ft pályázható, egy éves időtartamra. Az elnyerhető támogatást a piaci térítési díj mérséklésére kell fordítani. Erre 10.000 e forintos keretet javasolunk 2010-ben.

**c) A bölcsődei ellátást kiváltó pénzbeli támogatás a gyermek családja részére**

Az Önkormányzat rendeletben szabályozhatja az ellátás igénybevételére irányuló kérelem elbírálásának szempontjait, vagyis az ellátás igénybevételéhez jogosultsági feltételeket rendelhet. A jogosultsági feltételek kialakításával

a) a sorban állók száma csökkenthető,

b) a sorban állók – illetve a jogosult, de ellátást igénybe nem vevők – részére a bölcsődei ellátást kiváltó pénzbeli ellátást nyújthat az Önkormányzat. Ez a megoldás lehetőséget nyújt a kevésbé előnyös munkaerőpiaci státuszú édesanyák részére, hogy gyermeküket otthon nevelhessék, és ehhez önkormányzati támogatást kapjanak. További előnye, hogy a demográfiai hullám levonulásával járó külön feladatot – a fölöslegessé váló intézményi kapacitás leépítése, az ingatlanok funkcióváltásának költségei, stb. – nem generál.

A szükséges rendeletmódosítást a külön előterjesztés tartalmazza.

Tisztelt Képviselő-testület!

Kérem, hogy az előterjesztésben szereplő, az óvodai és bölcsődei férőhelyek bővítését szolgáló, megoldási lehetőségeket megtárgyalni és a határozati javaslatokat jóváhagyni szíveskedjenek.

Budapest, 2010. július 7.



Molnár Gyula